

Неофициальный перевод с английского языка

По эл.почте с досылком

Г-ну Медведеву Д.А.
Председателю Правительства Российской
Федерации
ул. Краснопресненская набережная, д.2, стр. 2
РФ 103274 – Москва

AD/GE1032330/UDP

Женева, 2 августа 2013 г.

СРОЧНО И ВАЖНО

**Опасения МСАТ, связанные с продолжением должного функционирования
Конвенции МДП ООН 1975 года в связи с односторонним решением
Федеральной таможенной службы России от 4 июля 2013 года**

Господин Председатель Правительства,

От имени Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) позвольте мне выразить наше глубочайшее уважение к Вам и Правительству России.

МСАТ является международной организацией в области автомобильного транспорта, основанной в Женеве в 1948 году, которая защищает интересы отрасли международных автомобильных перевозок в целях обеспечения экономического роста посредством устойчивой мобильности людей и грузов автомобильным транспортом во всем мире при посредничестве своих 170 членов в 73 странах. На протяжении более 60 лет МСАТ эффективно управляет международной системой МДП, основанной на Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП ООН, 1975 г.), на основании мандата, данного МСАТ Организацией Объединенных Наций и 68 Договаривающимися Сторонами, в том числе Российской Федерацией, на основании статьи 6.2-бис Конвенции МДП.

Конвенция МДП считается наиболее эффективным и безопасным глобальным соглашением об упрощении торговли и транспорта. В настоящее время она практически применяется в 57 странах и имеет жизненно важное значение для эффективного функционирования международных перевозок и торговли Российской Федерации. В настоящее время Россия фактически является крупнейшим бенефициаром системы МДП во всем мире. Ежегодно в России успешно завершается более 1,5 млн. перевозок МДП. Кроме того, российские транспортные операторы производят ежегодно от 500'000 до 700'000 торговых операций по процедуре МДП. Благодаря своим многочисленным преимуществам, система МДП позволяет значительно снизить транспортные расходы и,

следовательно, цену товара на рынке России и создает тысячи рабочих мест для транспортной отрасли России.

Следует также отметить, что все три государства – члена Евразийского экономического и таможенного союза являются Договаривающимися сторонами Конвенции МДП. Таким образом, использование системы МДП как в России, так и на территории экономического и таможенного союза в полной мере соответствует экономическим целям развития последнего, во имя повышения благосостояния его населения.

Именно в этом контексте, я вынужден обратиться к Вам, господин Председатель Правительства, в связи с последними тревожными событиями касательно применения Конвенции МДП в России, которые могут иметь критические последствия для экономики Российской Федерации и ее международного имиджа.

4 июля 2013 года Федеральная таможенная служба России (ФТС России) опубликовала, без каких-либо предварительных консультаций, одностороннее решение от имени руководителя ФТС России, г-на Андрея Бельянинова, согласно которому:

"...в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и обеспечения полноты и своевременности поступления в федеральный бюджет таможенных платежей, с 14 августа 2013 года помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита с использованием книжек МДП осуществлять при условии обеспечения соблюдения таможенного транзита с применением мер, предусмотренных пунктом 1 статьи 217 Таможенного кодекса Таможенного союза".

Аналогичная информация была направлена руководителем ФТС России в региональные таможенные управления России, а также в гарантийное объединение МДП в России, АСМАП (см. Приложение 1).

На практике, реальное осуществление таких односторонних мер ФТС России будет означать, что с 14 августа на каждую книжку МДП, используемую для перевозки грузов в или через Россию, будет требоваться существенная дополнительная национальная гарантия.

Реализация такого решения ФТС России будет иметь, тем самым, тяжелые последствия для экономик всех стран, имеющих международную торговлю с Россией, а также для экономики самой России.

С момента публикации данной информации на веб-сайте ФТС России, МСАТ и его члены получили тысячи сообщений от различных заинтересованных участников системы МДП, с выражением серьезной озабоченности.

Кроме того, это решение ФТС России вызвало большую озабоченность на самом высоком уровне в ряде международных правительственных организаций, национальных правительств, а также со стороны российских и международных деловых кругов, в связи с нарушением ФТС России международно-правовых обязательств Российской Федерации и потенциальными разрушительными экономическими последствиями, в случае если это одностороннее решение будет приведено в исполнение.

Эти серьезные опасения, в частности, были выражены в письмах, адресованных непосредственно в ФТС России и другие компетентные министерства России Комиссией ЕС, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и другими региональными организациями и национальными правительствами.

Следует отметить, что это решение руководителя ФТС России было принято, к большому сожалению, без какого-либо предварительного уведомления или консультации с соответствующими заинтересованными сторонами МДП в России или на международном уровне, в том числе с органами МДП Организации Объединенных Наций или ЕЭК ООН.

Кроме того, за последние несколько лет МСАТ не получил ни одной жалобы от ФТС России касательно функционирования системы МДП.

Позвольте мне подчеркнуть, что это одностороннее решение ФТС России не только явно нарушает Конвенцию МДП (в частности, ее статьи 4, 11, 23, 42-бис и 48), положения Таможенного Кодекса Таможенного союза (статьи 85.2.2 и 271.2.3) и положения Закона РФ о таможенном регулировании (статья 137.4), но оно также очевидно было вынесено с многочисленными формальными и процессуальными нарушениями, как это следует из правового анализа независимых российских юристов (см. Приложение 2).

Следует также отметить, что ФТС пытается оправдать свое решение, используя ошибочные статистические данные о нарушениях МДП и образовавшейся задолженности.

Суммы, на которые ссылается ФТС России, и, в частности, сумма в 20 млрд. рублей предполагаемого долга по МДП, представлены без какой-либо сопроводительной документации. Несмотря на отсутствие ясности в сообщении ФТС России, МСАТ может подтвердить, что эта сумма, представленная ФТС России, абсолютно не соответствует реальным сведениям, направленным от ФТС России гарантийной цепи МДП, согласно статистическим данным МСАТ, которые ежегодно передаются в установленном порядке в Организацию Объединенных Наций и проверяются независимыми международными аудиторами.

В начале 2000-х годов функционирование системы МДП в России находилось под угрозой в связи с большим количеством нарушений и связанной с ним таможенной задолженностью. Эта ситуация уже была разрешена много лет назад посредством глобальных соглашений об урегулировании, подписанных руководством таможенных органов России (в частности, в декабре 2002 года), а также в результате отдельных выплат, произведенных АСМАП, напрямую ответственными транспортными операторами, либо урегулирована по решению компетентных российских судов.

В свете вышесказанного, фактические статистические данные по МДП демонстрируют, что количество нарушений МДП в настоящее время минимально, и даже совсем незначительно, благодаря образцовым усилиям всех заинтересованных сторон, в том числе и ФТС России, и тому, что международная гарантийная цепь МДП выполняет все свои обязательства в полном соответствии с положениями Конвенции МДП и российского законодательства.

Нынешняя очень позитивная практика выплат МДП в России наглядно продемонстрирована данными, приведенными в Приложении 3.

Соответственно, за последние годы ФТС России не направлял никаких жалоб в этом отношении ни напрямую в МСАТ, ни какому-либо компетентному органу МДП ООН.

Тем не менее, настоящим я бы хотел подтвердить Вам, господин Председатель Правительства, что МСАТ готов представить подробную документацию, касающуюся всех нарушений МДП и таможенных задолженностей, образовавшихся в России за прошедшие годы.

Кроме того, если есть некоторые случаи, неизвестные нам, по которым необходимо оплатить задолженность перед ФТС России в соответствии с Конвенцией МДП и российским законодательством, то гарантийная цепь МДП будет готова произвести оплату такой задолженности в полном соответствии со своими юридическими и финансовыми обязательствами в рамках системы МДП.

В заключение, от имени МСАТ и его ассоциаций МДП в 57 странах, я призываю Вас, господин Председатель Правительства, уделить этому вопросу самое пристальное внимание с тем, чтобы найти решение, господин Председатель Правительства, в интересах всех заинтересованных сторон. Я хотел бы заверить Вас, господин Председатель Правительства, что МСАТ готов встретиться и принять участие в конструктивном диалоге с Правительством России, а также готов предоставить любую дополнительную информацию, необходимую для того, чтобы урегулировать эту

прискорбную ситуацию как можно скорее, до 14 августа 2013 года, чтобы избежать очевидных серьезных сбоев в российской торговле и экономическом развитии.
Примите уверения в моем самом высоком к Вам уважении.

Искренне Ваш,

Умберто де Претто
Генеральный секретарь

Приложение: на 10 листах

Копии: Г-ну А.Бельянинову, Руководителю Федеральной таможенной службы
Г-ну С.Лаврову, Министру иностранных дел
Г-ну М.Соколову, Министру транспорта
Г-ну А.Улюкаеву, Министру экономического развития

Действительные статистические данные МДП. Демонстрирующие выполнение обязательств международной гарантийной цепью МДП в полном соответствии с положениями Конвенции МДП и российского законодательства за период 2010 – 2013 гг.

- В течение 2010-2013 гг. таможенными органами России было принято в оформление в общей сложности 5 миллионов книжек МДП, представляющих собой гарантийное покрытие на сумму 12,5 трлн. рублей (около 240 млрд. евро), предоставляемое гарантийной цепью МДП;
- За этот же период российскими таможенными органами в адрес АСМАП было выставлено в общей сложности лишь 105 требований об уплате на сумму порядка 92,3 млн. рублей (около 1,8 млн. евро), которые представляют собой 0,002% от всех перевозок МДП, выполненных за этот период;
- Из вышеуказанных 105 требований об уплате 87 претензий были оплачены АСМАП. Еще 10 требований об уплате были аннулированы по решению компетентных российских судов, которые вынесли решение в пользу АСМАП.
- Остальные 8 требований об уплате находятся на рассмотрении гарантийной цепи МДП в соответствии с условиями Конвенции МДП.
- Таким образом, лишь 7,6% (8 из 105) российских претензий не были урегулированы в течение последних 3 лет гарантийной цепью МДП, поскольку они еще находятся на рассмотрении, в полном соответствии с Конвенцией МДП.