

TIR-EPD – ИДЕИ ГЛОБАЛЬНОГО МАСШТАБА

Обязательное электронное предварительное информирование таможенных органов

В предыдущих выпусках журнала были опубликованы полезные материалы, полученные Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков Украины от компетентных органов Договаривающихся сторон Конвенции МДП, включая подробную информацию о различных возможностях информационных компьютерных технологий, позволяющих транспортным операторам выполнять новые таможенные правила.

Напомним, что в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана № 899 от 09.12.2011 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом» (далее — Решение № 899) с 17 июня 2012 года вводится обязательство о предварительном электронном информировании таможенных органов, по меньшей мере, за два часа до пересечения границы. Положительно, что многие приветствуют приверженность стран — участниц таможенного союза Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) к продолжению открытого диалога и тесного сотрудничества с транспортной отраслью в целях оказания содействия транспортным компаниям в выполнении новых требований и обеспечении плавного переходного периода.

В этом контексте актуально рассмотреть ход осуществления вышеупомянутых правил согласно материалам, предоставленным делегацией Российской Федерации на рассмотрение Рабочей группе по таможенным вопросам, связанным с транспортом, Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Кроме того, в данной статье будут рассмотрены наиболее распространенные ошибки, допускаемые при заполнении электронных предварительных деклараций, а также особенности применения представления предварительной информации в Республике Беларусь.

Общие требования

17 июня 2012 года в соответствии с Решением № 899 в государствах — членах Таможенного союза, а именно Российской Федерации, Беларуси и Казахстане, вводится обязательное электронное предварительное информирование таможенных органов о товарах, ввозимых автомобильным транспортом.



Обязанность по представлению электронной предварительной информации возложена на перевозчика.

Предварительная информация должна быть представлена в таможенные органы государства Таможенного союза, в котором находится пограничный пункт пропуска, за 2 часа до прибытия транспортного средства. При этом представления электронной копии транзитной декларации МДП в пункте пропуска не требуется.

Сотрудник таможни в пункте пропуска должен принять решение о выпуске товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита не позднее двух часов с момента регистрации представленных документов, при условии, что предварительная информация о перевозке соответствует представленным водителем документам, риски несоблюдения норм законодательства Таможенного союза отсутствуют.

В случае непредставления предварительной информации к моменту прибытия транспортного средства в пункт пропуска, информация о товарах и транспортных средствах должна быть представлена в электронном виде в таможенную информационную систему в течение ближайших двух часов. При этом представленная информация не рассматривается как предварительная и указанный временной рег-

ламент по выпуску товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита не применяется.

Перевозчики или их доверенные лица могут представить электронную предварительную информацию в таможенные органы с помощью бесплатных интернет-программ.

Программа MCAT TIR-EPD (только для процедуры МДП)

С ноября 2011 года программа MCAT TIR-EPD может использоваться для предварительного информирования таможенных органов Республики Беларусь, с марта 2012 года — России и Украины. Вскоре состоится подключение к информационным таможенным системам Казахстана.

Доступ к программе предоставляется перевозчикам — держателям книжек МДП по их заявлению в свои национальные ассоциации, в Украине — Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков (АСМАП Украины).

Вход в программу TIR-EPD находится по адресу <http://www.tirepd.org>. Инструкция по пользованию программой размещена на сайтах национальных ассоциаций и на сайте MCAT:

www.iru.org/index/en_iru_tir_epd.

На первой страничке программы размещен электронный адрес русскоговорящих специалистов MCAT (ссылка «Обратиться в MCAT»), которые обеспечивают ее техническую поддержку. По ссылке «Помощь» на русском языке предоставлены практические рекомендации по работе с программой.

Программа Федеральной Таможенной Службы России (ФТС России) и портал электронного представления сведений (Портал ЭПС)

Портал ЭПС может использоваться для предварительного информирования только таможенных органов Российской Федерации. Для работы в Портале ЭПС оператору необходимо самостоятельно зарегистрироваться и создать личный кабинет.

Вход в портал ЭПС и Инструкция по пользованию программой размещены на официальном сайте ФТС России по адресу edata.customs.ru/Pages/Default.aspx.ECE/TRANS/WP.30/2012/8

На первой страничке Портала ЭПС в разделе «Объявления» представлены телефонные номера службы технической поддержки.





Работа с интернет-программами

Бесплатные интернет-программы МСАТ TIR-EPD и Портал ЭПС ФТС России не требуют специальных знаний, специального оборудования и доступны любому пользователю сети Интернет. Представить электронную предварительную информацию МДП помимо перевозчика по его поручению может любой оператор, имеющий доступ к Интернету: экспедитор, отправитель, получатель.

На практике время заполнения одной электронной декларации МДП (типовой для оператора) на основе шаблонов по ранее сделанным декларациям занимает около 10 минут. Ранее сделанные оператором декларации МДП доступны ему в архиве программы.

Порядок действий

Оператору предварительного информирования необходимо:

- получить документы перевозки или их копии;
- подготовить и направить электронную декларацию МДП в информационную систему таможенного органа государства, в котором будет оформляться разрешение на транзит;
- получить регистрационный номер направленной электронной декларации МДП;
- передать водителю распечатку электронной декларации МДП, принятой информационной системой таможенного органа, и/или ее регистрационный номер.

Водителю в пункте пропуска одновременно с документами на перевозку необходимо предъявить таможенному органу распечатку электронной декларации МДП и/или ее регистрационный номер.

Таможенный инспектор после проверки представленных перевозчиком документов и сведений в электронной предварительной информации оформляет разрешение на транзит.

Преимущества использования интернет-программ

Использование интернет-программ позволит перевозчикам:

- отказаться от платных услуг посредников на границе;
- сократить время оформления в пункте пропуска;
- уменьшить очередь на границе;

■ выполнить требования законодательства страны въезда.

Причины, сдерживающие использование перевозчиками TIR-EPD

В рамках глобального анализа по работе перевозчиков — участников АСМАП Украины в международном проекте МСАТ TIR-EPD сотрудники Ассоциации обратились к перевозчикам. Особое внимание было уделено международным перевозчикам, выполняющим перемещение товаров проходным транзитом по территории Украины, в частности, из Италии, Германии, Венгрии в Российскую Федерацию.

Информируя каждого перевозчика о положительных преимуществах, предоставляемых сегодня проектом TIR-EPD, одновременно определялись причины, по которым перевозчики не всегда используют программу для информирования таможенных органов страны — участницы проекта. Установлено, что к таковым, в частности, относятся следующие:

- у перевозчиков нет возможности получить от грузоотправителя пакет документов для оформления электронной предварительной декларации;
- у перевозчиков нет желания делать такую декларацию из-за того, что в документах насчитываются десятки кодов товаров. В таких случаях перевозчикам проще обращаться к услугам таможенных брокеров или посредников за вознаграждением;
- у перевозчиков недостаток персонала, для того чтобы сделать предварительную декларацию самостоятельно;
- во многих случаях предварительную декларацию подает грузополучатель;
- в пунктах пропуска должностные лица не владеют информацией о работе программ TIR-EPD;
- подача ЕПД, как правило, не освобождает водителя от необходимости обращаться за платными услугами посредников на границе. А проконтролировать/спрогнозировать время прохождения автомобилем границы достаточно сложно, особенно в нерабочее время;
- водители и таможенники работают по «традиционным процедурам», которые не предусматривают оформления по TIR-EPD.

Особенности представления предварительной информации в Республике Беларусь

По инициативе АСМАП Украины и Белорусской ассоциации международных автомобильных перевозчиков (БАМАП) Государственный таможенный комитет недавно сообщил следующую полезную практическую информацию о требованиях, ус-



тановленных таможенным законодательством Таможенного союза к представлению предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом.

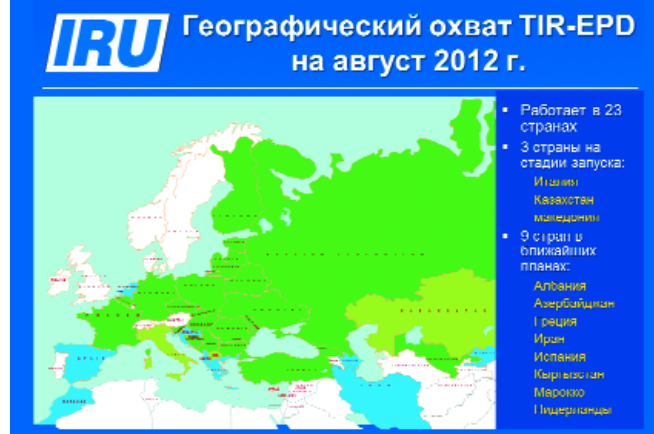
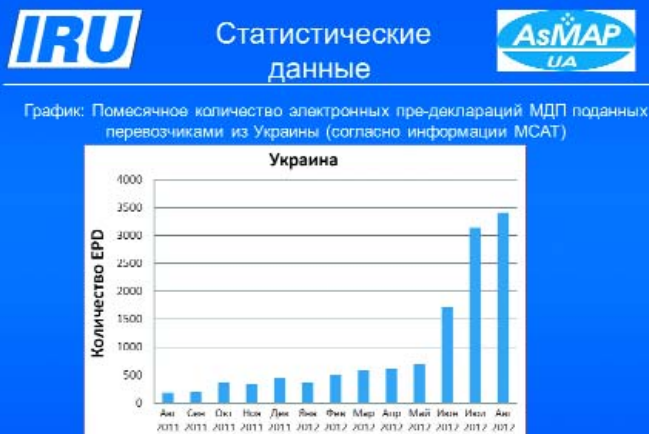
1. Возможность использования латинских букв в TIR-EPD

Статьей 4 Соглашения от 21.05.2010 «О представлении и обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» (далее — Соглашение) определено, что предварительная информация представляется на языке государства — члена Таможенного союза, исключением являются условные обозначения, используемые таможенными органами в качестве классификаторов.

Пунктом 5 Инструкции о порядке заполнения транзитной декларации, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (далее — Инструкция), в транзитной декларации допускается указание наименований и адресов иностранных лиц (т.е. не лиц таможенного союза) латинскими буквами. Сведения, определяющие индивидуальные характеристики товаров (товарный знак, артикул, модель и т.п.), а также номера транспортных средств, номера рейсов, номера документов и тому подобная информация указываются на языке оригинала, в том числе с использованием букв латинского алфавита.

В соответствии с п. 5 Решения № 899, в случае представления предварительной информации в объеме, установленном для помещения ввозимых товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в месте прибытия, представленная предварительная информация используется в качестве электронной копии транзитной декларации при отсутствии расхода предварительной информации и сведений, содержащихся в документах, представленных перевозчиком.

В целях упрощения имеющихся формальностей для перевозчиков при представлении предварительной информации допускается использование подходов, предъявляемых к языку представления предварительной информации, аналогич-



ных оговоренным в пункте 5 Инструкции. Таким образом, в случае, если предварительная информация:

— представлена в объеме, установленном для помещения ввозимых товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, и на языке государства — члена Таможенного союза, на территории которого расположено место прибытия, но отдельные графы, оговоренные в пункте 5 Инструкции, заполнены на языке оригинала, в том числе с использованием букв латинского алфавита, допускается использовать ее в качестве электронной копии транзитной декларации при отсутствии расхождения предварительной информации и сведений, содержащихся в документах, используемых перевозчиком в целях помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

— не содержит всех необходимых сведений в объеме, установленном для помещения ввозимых товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, либо иные графы (не оговоренные в пункте 5 Инструкции), заполнены не на языке государства — члена Таможенного союза, не допускается использовать ее в качестве электронной копии транзитной декларации. При этом повторной подачи предварительной информации таможенному органу перевозчиком не требуется, а в соответствии с п. 6 ст. 180 Таможенного кодекса Таможенного Союза (далее — Таможенный кодекс ТС) необходимо представить транзитную декларацию и ее электронную копию.

2. Случаи, когда могут отказывать в оформлении по TIR-EPD.

При наличии в представленной информации и транспортных (перевозочных), коммерческих (или) иных документах расхождений в сведениях, указанных в пп. 1 п. 1 приказа Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 13.06.2012 № 238-ОД «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением предварительной информации о товарах и транспортных средствах, ввозимых автомобильным транспортом на та-

моженную территорию Таможенного союза через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь» (далее — Приказ № 238-ОД), такая предварительная информация рассматривается, как неподанная (Приказ № 238-ОД размещен на сайте ГТК).

Следует обратить внимание, что в п. 1 ст. 201 Таможенного кодекса ТС содержится ссылка на п. 1 ст. 195 Таможенного кодекса ТС (подпункт 2), где условием выпуска товаров таможенными органами является соблюдение лицами необходимых требований и условий для помещения товаров под избранную таможенную процедуру в соответствии с Таможенным кодексом ТС. Согласно п. «б» ст. 180 Таможенного кодекса ТС подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии, соответственно, сведения, содержащиеся в представляемой таможенному органу транзитной декларации и в электронной копии, должны быть идентичны.

3. Возможность представления предварительной информации в течение ближайших двух часов после прибытия их в место прибытия

Решением № 899 предусмотрена не только обязанность представления предварительной информации в отношении ввозимых автомобильным транспортом товаров не менее чем за два часа до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза (п. 2), но и возможность представления такой информации в течение ближайших двух часов после прибытия их в место прибытия (п. 6), т.е. при их уже фактическом нахождении в месте прибытия.

Соответственно, Решением № 899 допускается прибытие товаров в место прибытия и нахождение их в нем в течение 2 часов без наличия предварительной информации о товарах.

В соответствии с п. 2 Приказа № 238-ОД в случае неполучения предварительной информации от заинтересованного лица в течение 2 часов с момента регист-

рации и предъявления товаров в пункте ввоза на территорию Республики Беларусь и недостаточного количества стояночных мест в автодорожном пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь должностные лица могут предложить перевозчику осуществить возврат прибывших товаров на территорию сопредельного государства.

4. В соответствии со ст. 3 Соглашения представление предварительной информации в обязательном порядке не требуется относительно:

- товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования;
- товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- товаров и транспортных средств, перемещаемых отдельными категориями иностранных лиц в соответствии с главой 45 Таможенного кодекса ТС;
- товаров и транспортных средств, перемещаемых для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- воинских грузов.

Положительно, что Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и наши коллеги из Белорусской ассоциации международных автомобильных перевозчиков выражают готовность в рассмотрении случаев конкретных отказов при представлении предварительной информации.

Наиболее распространенные ошибки, допускаемые при заполнении TIR-EPD

Для поддержки пользователей программы TIR-EPD MCAT в очередной раз, проводя анализ данных TIR-EPD, сообщил о наиболее распространенных ошибках, допускаемых в программе при заполнении предварительной электронной декларации, делающих невозможным ее принятие Таможенными органами стран Таможенного Союза, а именно:

— коды товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) в декларации TIR-EPD указаны неверно и не существуют в Официальном классифи-

катере кодов ТН ВЭД;

- водительские удостоверения лиц содержат более 10 символов;
- номер шасси/номер VIN содержит более 20 символов;
- таможенные пункты таможни въезда или назначения указаны неверно.

Относительно кодов ТН ВЭД важно обратить внимание на следующие моменты:

- адрес ссылки официального классификатора кодов ТН ВЭД, размещенный в разделе программы «Информация о товарных позициях», был обновлен и теперь используется новая редакция кодов единого таможенного тарифа, которая вступила в силу с 23.08.2012;

— при заполнении кодов ТН ВЭД важно проверять их правильность на официальном сайте классификаторов кодов;

— при заполнении полей с кодом ТН ВЭД необходимо указывать все цифры кодов наименования (без пробелов), представленных в каталоге. При наличии в каталоге 10-значного кода для определения вида товара, необходимо указывать все 10 знаков.

TIR-EPD — идеи глобального масштаба

В условиях компьютеризации таможенных процедур и введения обязательного предварительного электронного информирования таможенных органов стран Европейского Союза и ЕвразЭС проект МСАТ может содействовать развитию транспортных компаний, вовлеченных в международную торговлю товарами. Но, как известно, любое нововведение в эко-



номическом подтексте имеет и второе дно, то есть может иметь как позитивные, так и негативные последствия. Например, когда программа функционирует должным образом — это прекрасно. Но когда ее пользователи — речь идет о должностных лицах как транспортных компаний, так и таможенных органов — сталкиваются с определенными трудностями, они надеются на чудо и просто ждут того, что кто-то другой решит их вопрос. Такая позиция сдерживает развитие всего проекта.

Говоря об Украине, следует отметить, что для нас на самом деле чудо уже случилось. Мы за несколько лет совершили качественный прыжок в освоении современных компьютерных технологий и применении их в производстве. Мы сумели вписаться в глобальный проект и получать на своем национальном уровне определенные преимущества. Хотя соглашусь, что нам еще нужно учиться у зарубежных коллег, чтобы лучше и наперед просчитывать возможные риски.

В условиях отсутствия благоприятной конъюнктуры на внешних рынках мы смогли использовать выгоды кризиса. На

фоне падения размеров фрахтов, стоимость услуг по таможенному оформлению осталась высокой, что заставило задуматься многих предпринимателей о том, как сократить эти расходы. Одним из преимуществ бесплатной программы TIR-EPD стала возможность для ее пользователей отказаться от платных услуг посредников.

Сопровождая международную перевозку товара из одной страны отправления в страну назначения, когда маршрут проходит через несколько транзитных государств, на практике пользователь продукта TIR-EPD в среднем может сократить расходы, связанные с таможенным оформлением, на сумму, равную одной минимальной заработной плате в Украине. Радует то, что люди в транспортном бизнесе хорошо образованные и стремятся к использованию новых технологий, а знания и информация стали основными составляющими успеха в современной экономике.

Резкое увеличение количества украинских пользователей и направленных ими электронных уведомлений в таможенные органы стран Таможенного союза иначе, как чудом, назвать нельзя. Диаграмма, включающая статистические данные, прилагается. Хотя, к сожалению, пока еще, это чудо связано с выживанием и для настоящих побед нужны принципиально новые схемы работы на рынке международных транспортных услуг.

*Сергей Гмыря, руководитель отдела сопровождения Конвенции МДП
АсМАП Украины*